

Главам администраций
муниципальных
районов Ленинградской области
Главе администрации
Сосновоборского городского округа
Ленинградской области

01.02.2019

2-19-324/2019

(по списку)

О направлении материалов

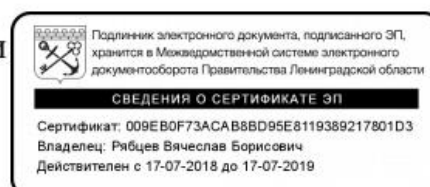
Направляю в Ваш адрес для использования в работе следующие материалы, поступившие из Национального антитеррористического комитета:

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы на 19 л. в 1 экз.;
2. Методические рекомендации Национального антитеррористического комитета по организации в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма на 24 л. в 1 экз.;
3. Перечень вопросов по оценке организации и состояния деятельности органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий муниципальных образований по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма на 2 л. в 1 экз.;
4. Образцы проектов постановлений Правительства об организации деятельности органов исполнительной власти в области противодействия терроризму на 5 л. в 1 экз.;
5. Опросный лист при проведении индивидуальных профилактических мероприятий на 1 л. в 1 экз.;
6. Требования при подготовке антитеррористических материалов на 2 л. в 1 экз.

Одновременно с этим прошу организовать работу по профилактике распространения идеологии терроризма в соответствии с методическими рекомендациями, разработанными Национальным антитеррористическим комитетом, о результатах их использования на практике, прошу проинформировать аппарат антитеррористической комиссии в Ленинградской области в срок до 30 апреля 2019 года.

Приложение: на 53 л. в 1 экз.

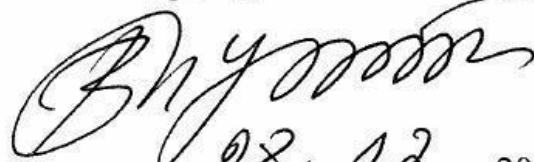
Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и безопасности
Ленинградской области



В.Б. Рябцев

Исп. Исаков П.А.,
тел. 611-49-95/1625

УТВЕРЖДАЮ
Президент Российской Федерации



В. Путин

28.12.2018г.

№

Пр-2665

**Комплексный план противодействия
идеологии терроризма в Российской Федерации
на 2019 – 2023 годы**

Москва
2018 год



Общие положения

Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма. Организовано кадровое, методическое и научное обеспечение данной деятельности, к ее осуществлению привлечены органы местного самоуправления.

В результате осуществления комплекса адресных профилактических мероприятий сокращено количество российских граждан, выезжающих за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций (далее – МТО).

Проведение в образовательных организациях культурно-просветительских и воспитательных мероприятий, в повестку которых включается антитеррористическая тематика, позволяет добиваться осознания подрастающим поколением преступной сущности терроризма. Заметно вырос объем и повысилась действенность подготовленных информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности.

Разработка механизмов защиты информационного пространства позволила существенно ограничить возможности для проникновения в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет») материалов, содержащих идеи, пропагандирующие и оправдывающие террористическую деятельность.

Проведенная субъектами противодействия терроризму работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а также повышению эффективности функционирования системы оказания на них профилактического воздействия. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет указанной работы, уменьшилось с 2013 года более чем в восемь раз. Увеличилось количество лиц, склоненных к отказу от террористической деятельности. Разобщены организованные источники распространения идеологии терроризма внутри страны.

В то же время активная пропагандистская и вербовочная деятельность МТО, базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции.

Расширяется география террористических проявлений, которые фиксируются во всех федеральных округах.

Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма свидетельствует о наличии неиспользованных резервов в ее организации.

Научное и методическое обеспечение деятельности по противодействию идеологии терроризма не в полной мере отвечает реальным потребностям практики и нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Настоящий Комплексный план (далее – Комплексный план) разработан в развитие Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

С учетом прогноза развития обстановки целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ и отдельных лиц. Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние;

- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;

- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;

- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Для достижения указанной цели и решения обозначенных задач необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий.

1. Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние

В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпадавших под ее влияние, обеспечить повышение эффективности:

1.1. Реализации социально-экономических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, направленных на их ресоциализацию.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере труда и социальной защиты, во взаимодействии с территориальными органами МВД России;

Срок: ежегодно.

1.2. Проведения с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители: на федеральном уровне – ФСИН России; на региональном уровне – территориальные органы ФСИН России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

1.3. Осуществления с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы, профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов,

в ходе которых разъяснять указанным лицам их моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия террористической деятельности.

*Исполнители: на федеральном уровне – ФСИН России;
на региональном уровне – территориальные органы
ФСИН России во взаимодействии с органами
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации, осуществляющими полномочия
в сфере государственной национальной политики;*

Срок: ежегодно.

1.4. Проведения с членами семей¹ лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью², бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказания указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

*Исполнители: территориальные органы МВД России
во взаимодействии с органами исполнительной власти
субъектов Российской Федерации, осуществляющими
полномочия в сфере труда и социальной защиты,
органами местного самоуправления;*

Срок: ежегодно.

1.5. Организации работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности

¹ В Комплексном плане под членами семей понимаются: разделяющие идеологию терроризма супруг, супруга (в т.ч. вдовец, вдова), родители, дети, усыновители, усыновленные, братья и сестры.

² Здесь и далее перечень стран с повышенной террористической активностью предоставляется аппаратом Национального антитеррористического комитета (далее – аппарат НАК) в рамках ежегодных рекомендаций по планированию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части исполнения мероприятий Комплексного плана.

общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – МВД России во взаимодействии с ФАДН России; на региональном уровне – территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

1.6. Проведения с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в отношении подведомственных образовательных организаций); на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, спорта, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

1.7. Организации работы по изучению лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей¹ и современной религиозной ситуации в регионе пребывания.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере государственной национальной политики, во взаимодействии с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

1.8. Проведения с молодежью², в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете и (или) находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов.

Исполнители: территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, социальной защиты;

Срок: ежегодно.

¹К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины (статья 78 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683).

²В Комплексном плане к числу молодежи отнесено население Российской Федерации (социальные группы) в возрасте от 14 до 23 лет.

2. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

2.1. В целях развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно (сентябрь).

2.2. В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма:

2.2.1. Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации (в отношении подведомственных образовательных организаций);

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной

национальной политики, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

2.2.2. В рамках всероссийских и региональных молодежных форумов организовывать с привлечением лидеров общественного мнения¹ проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи.

Исполнители: на федеральном уровне – Росмолодежь;

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики;

Срок: ежегодно.

2.2.3. Разработать и внедрить в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений, информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Обеспечить поддержку их деятельности в субъектах Российской Федерации.

Исполнители: на федеральном уровне – Росмолодежь во взаимодействии с Минпросвещения России, ФАДН России, ФСБ России, МВД России, Росгвардией, Минобороны России;

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах молодежной политики, образования, во взаимодействии с территориальными органами ФСБ России, МВД России, Росгвардии, органами военного управления Минобороны России;

Срок: 2019 год – разработка, далее – реализация.

¹ В настоящем Комплексном плане под лидерами общественного мнения понимаются лица, оказывающее влияние на мнение населения, прежде всего молодежи, интерпретируя (комментируя) содержание и смысл распространяемой ими информации о происходящих событиях.

2.2.4. Организовать разработку и включение в основные общеобразовательные программы образовательных организаций по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов, посвященных вопросам формирования у учащихся основ информационной безопасности, в том числе вопросам защиты детей от пропаганды идеологии терроризма при использовании сети «Интернет».

Исполнитель: Минпросвещения России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Роскомнадзором;

Срок: 2019 год.

2.3. В целях предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма:

2.3.1. Разработать методические рекомендации для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих.

Исполнитель: ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России;

Срок: 2019 год.

2.3.2. Проводить регулярные встречи с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры;

Срок: не реже одного раза в полугодие.

2.4. В целях привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять поддержку творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ.

*Исполнители: на федеральном уровне – Минкультуры России во взаимодействии с Росмолодежью;
на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры и молодежной политики;*

Срок: ежегодно.

3. Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма

3.1. В целях совершенствования информационно-пропагандистских мер, направленных на противодействие идеологии терроризма:

3.1.1. Организовывать с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций, во взаимодействии с территориальными органами МВД России, ФСБ России, ФСИН России, органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

3.1.2. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики терроризма.

*Исполнители: на федеральном уровне – МЧС России;
на региональном уровне – территориальные органы МЧС России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;*

Федерации, осуществляющими полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

3.1.3. Обеспечить направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

Исполнители: на федеральном уровне – Минпросвещения России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России, Роспечать, ФАДН России, Россотрудничество, Росмолодежь, Минобороны России, ФСИН России, МИД России, МЧС России, Роскомнадзор, Минздрав России, Росгвардия (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Срок: ежегодно.

3.1.4. Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов.

Исполнители: на федеральном уровне – МВД России, МИД России, Минкультуры России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, МЧС России, Росмолодежь, Роспечать, Россотрудничество, ФАДН России; на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Срок: 2019 год.

3.1.5. Предусмотреть в рамках проведения ежегодного конкурса по созданию игровых и неигровых национальных фильмов включение тем антитеррористической направленности, в том числе популяризирующих героев, внесших вклад в борьбу с терроризмом, и увековечивающих память о них.

Исполнители: Минкультуры России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Минобороны России, Росгвардией;

Срок: ежегодно.

3.1.6. Проводить пресс-конференции (брифинги) по вопросам деятельности органов государственной власти в сфере противодействия терроризму для российских и зарубежных СМИ.

Исполнители: МИД России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

3.2. В целях защиты информационного пространства Российской Федерации от распространения идеологии терроризма:

3.2.1. Проводить, в том числе с использованием автоматизированной системы детектирования запрещенной информации, мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления интернет-ресурсов, содержащих террористические¹ материалы.

Исполнители: Роскомнадзор;

Срок: ежегодно.

3.2.2. Осуществлять мероприятия по блокированию (пресечению) распространения в сети «Интернет» террористических материалов, а также обеспечивать ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим указанные материалы, в том числе в досудебном порядке.

Исполнители: Роскомнадзор во взаимодействии с МВД России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

¹ В Комплексном плане под террористическими понимаются материалы, содержащие публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающие терроризм, а также материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, доступ к которым подлежит ограничению на территории Российской Федерации.

3.3. Осуществлять мероприятия по реагированию на проводимые иностранными государственными, политическими и общественными организациями, пропагандистскими центрами МТО акции антироссийского характера за рубежом, направленные на поддержку МТО, действующих против Российской Федерации и ее граждан, и на дискредитацию усилий Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Исполнители: МИД России, Росотрудничество, ФСБ России, СВР России;

Срок: ежегодно.

3.4. В целях повышения эффективности деятельности, связанной с анализом информационных материалов на предмет наличия в них сведений экстремистского (террористического) характера, изучить сложившуюся практику и выработать меры по сокращению сроков проведения экспертиз и проверок по федеральному списку экстремистских материалов.

Исполнитель: Минюст России во взаимодействии с ФСБ России и МВД России;

Срок: 2020 год.

4. Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму

4.1. В целях совершенствования подготовки государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма:

4.1.1. Разработать (скорректировать) программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители: Минтруд России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России,

*ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России
(в установленной сфере деятельности);*

Срок: 2019 год.

4.1.2. Обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители: на федеральном уровне – Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения потребности в подготовке соответствующих специалистов);

Срок: ежегодно.

4.2. В целях реализации единой информационной политики в области противодействия идеологии терроризма обеспечить проведение межведомственных учебно-практических курсов для представителей СМИ, сотрудников пресс-служб заинтересованных органов государственной власти для приобретения практических навыков работы в кризисных ситуациях, в том числе в условиях террористической опасности.

Исполнители: Роспечать во взаимодействии с Минобороны России, МВД России, МИД России, МЧС России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

4.3. В целях совершенствования научного и методического сопровождения деятельности в области противодействия идеологии терроризма:

4.3.1. Организовать с учетом утвержденного Национальным антитеррористическим комитетом перечня требующих научной проработки проблем в области противодействия идеологии терроризма проведение научных исследований.

Исполнитель: ФСБ России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюст России, ФСИН России, ФСО России, Росгвардия, Минобороны России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности);

Срок: 2019 год – разработка перечня, ежегодно – проведение исследований.

4.3.2. Для учета в практической деятельности по противодействию идеологии терроризма осуществлять подготовку и направление заинтересованным органам государственной власти обзоров международного опыта в указанной области.

Исполнитель: МИД России;

Срок: ежегодно.

4.3.3. Организовать на системной основе разработку методическими центрами, функционирующими на базе федеральных университетов, учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма с учетом развития обстановки в указанной сфере.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России (в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения актуальных вопросов и направления запросов);

Срок: ежегодно.

4.3.4. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, информационно-методических материалов по доведению до обучающихся норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя

России, в целях внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления информационно-методических материалов в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения);

Срок: 2020 год.

4.3.5. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, методики своевременного выявления в образовательных организациях высшего и (или) среднего профессионального образования обучающихся, подверженных воздействию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, а также оказания указанным лицам соответствующей психологической помощи (далее – Методика) в целях ее внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления Методики в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения Методики);

Срок: 2020 год – разработка и направление, 2021 год – внедрение.

4.4. В целях оценки эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма:

4.4.1. Проводить социологические исследования о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в субъектах Российской Федерации и об эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФСО России;

Срок: ежегодно.

4.4.2. Проводить экспертную оценку влияния межнациональных и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации на ситуацию в сфере противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФАДН России;

Срок: ежегодно.

4.5. В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение:

4.5.1. Конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

*Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России (в установленной сфере деятельности);
на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;*

Срок: ежегодно.

4.5.2. Международной конференции по вопросам участия СМИ в противодействии терроризму.

Исполнители: Роспечать во взаимодействии с МИДом России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

5. Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана

5.1. Координация и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана осуществляется Национальным антитеррористическим комитетом.

5.2. Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в субъектах Российской Федерации осуществляют высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

5.3. Руководители федеральных органов исполнительной власти и высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Комплексного плана.

5.4. Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана определяется Национальным антитеррористическим комитетом в установленном порядке.

6. Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией Комплексного плана, осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на основную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Председатель Национального
антитеррористического комитета

28 декабря 2018 г.



А. Бортников

**ОРГАНИЗАЦИЯ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Методические рекомендации

Москва

2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Противодействие идеологии терроризма как направление профилактики терроризма.....	4
2. Организационные основы деятельности по противодействию идеологии терроризма.....	10
3. Основные направления и мероприятия по противодействию идеологии терроризма.....	14
Заключение.....	24
Приложения.....	25

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму, решений Национального антитеррористического комитета¹, организационно-распорядительных документов аппарата Комитета, материалов практики деятельности федеральных органов исполнительной власти² и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации³, а также результатов проведенных межведомственных проверок деятельности органов власти по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Рекомендации направлены на формирование единого подхода и повышение качества деятельности в указанной сфере, распространение положительного опыта организации и практики реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предназначены для руководителей и сотрудников аппаратов комиссий, АТК муниципальных образований⁴, а также для государственных служащих, привлекаемых к организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

¹ Далее – НАК, Комитет.

² Далее – ФОИВ.

³ Далее – АТК, комиссии.

⁴ Далее – АТК МО.

1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации¹, что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**².

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму³ и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁴.

Противодействие терроризму⁵ – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта⁶ (борьба с терроризмом);

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия внешней политики Российской Федерации и др.

² Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Далее – Концепция.

³ Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

⁴ Далее – Федеральный закон № 35-ФЗ.

⁵ Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ.

⁶ Далее – ТА.

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма**¹, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма².

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер³ политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

¹ Статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ.

² Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней (статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ).

³ Пункт 21 Концепции.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.
2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.
3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации¹ (высшие исполнительные органы²):

* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

¹ Далее – ОИВ.

² Статья 5.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

- органы местного самоуправления¹:

* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;

* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;

* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, а на местном уровне – АТК МО.

¹ Далее – ОМСУ, статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ.

Для повышения эффективности реализации мероприятий по профилактике терроризма по решению председателя АТК в состав комиссии¹ могут включаться должностные лица ФОИВ, территориальных органов ФОИВ, ОИВ по согласованию с соответствующим органом.

Например, в ряде регионов в состав АТК включены руководители территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний, ОИВ, осуществляющих управление в сфере образования и культуры, внутренней/национальной политики и др.

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на местном уровне (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»².

Профилактика правонарушений разделена на **общую**, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на

¹ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

² Далее – Федеральный закон № 182-ФЗ.

конкретных лиц¹.

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей); помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений)².

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК.

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

¹ Статья 15 Федерального закона № 182-ФЗ.

² Статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ.

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях формирования механизма реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма комиссиям целесообразно организовать деятельность по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных документах должностного лица в субъекте Российской Федерации, ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;

- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных в органах ОИВ и ОМСУ должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;

- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ¹, уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ². При необходимости разработать отдельные планы и программы в указанной сфере³;

- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов⁴ в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства⁵ для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества

¹ Типовой нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по разграничению полномочий ОИВ в сфере противодействия идеологии терроризма приведен в приложении № 4.

² Типовой раздел плана АТК в субъекте Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма приведен в приложении № 6.

³ Типовой план мероприятий по противодействию идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации приведен в приложении № 2.

⁴ Разрабатывается положение об экспертном совете и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе. Типовое положение об экспертном совете приведено в приложении № 1, примерный план работы экспертного совета – в приложении № 7.

⁵ Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

подготовленных контрпропагандистских материалов (*эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря*);

- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму¹ из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов² для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

- оказанию методической и практической помощи АТК МО, в том числе с отражением положительного опыта, характерных недостатков в обзорах по результатам деятельности³, а также формированию единого регионального информационного пространства с размещением антитеррористических материалов для специалистов;

- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК МО по методике проведения мероприятий по профилактике и противодействию терроризму⁴.

Комиссиям целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в субъекте Российской Федерации, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма;

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ и АТК МО⁵ и выездных заседаний комиссий в муниципальных образованиях со сложной обстановкой в рамках реализации контрольной функции.

Во многих регионах сложилась практика привлечения к проверкам организации деятельности по профилактике терроризма в муниципальных образованиях органов прокуратуры (для оценки исполнения законодательства

¹ Разрабатывается положение о группе и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе.

² Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г.

³ Подпункт 2.1.1 пункта 2.1 раздела II Решения НАК от 11 октября 2016 г.

⁴ Пункт 9 раздела II решения НАК от 14 октября 2008 г.

⁵ Типовой перечень вопросов для проверки ОИВ и АТК МО приведен в приложении № 3.

в сфере противодействия терроризму)¹, ОИВ (для оценки деятельности по противодействию терроризму профильными ОМСУ).

Также к участию в отдельных проверках рекомендуется приглашать секретарей АТК соседних муниципальных образований, что обеспечивает распространение положительного опыта и упреждающее устранение характерных недостатков. Результаты проверок и выработанные предложения по совершенствованию работы докладываются председателю комиссии для принятия управленческих решений;

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК².

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются на заседаниях АТК³.

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции⁴ региональных АТК в указанной сфере:

- мониторинг процессов и террористических угроз в регионе *(использовать на постоянной основе результаты мониторинга при разработке и утверждении планов работы региональных и муниципальных комиссий, профилактических мероприятий, региональных планов и программ в сфере профилактики терроризма, а также своевременное внесение в них коррективов с учетом изменений обстановки);*

- организацию подготовки проектов и реализации государственных

¹ При организации взаимодействия с органами прокуратуры необходимо учитывать требования Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 22 октября 2009 г. № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму», которым им предписано «активно взаимодействовать в этом направлении с органами ФСБ России, МВД России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Росфинмониторингом, судебными и иными правоохранительными органами, НАК, оперативными штабами и АТК, ОИВ и ОМСУ», а также «на основе анализа состояния законности систематически (не реже одного раза в полугодие) проводить проверки исполнения ФОИВ, ОИВ и ОМСУ и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер, добиваясь реализации ими в полном объеме функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического законодательства».

² Пункт 9 раздела I решения НАК от 14 октября 2014 г.

³ Ежеквартально в соответствии с пунктом 10 раздела I решения НАК от 26 февраля 2013 г.

⁴ См. положение об АТК, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 6 (далее – НАК, Комитет).

программ, планов по противодействию идеологии терроризма (*планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых для их выполнения*). Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов¹).

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма (*выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели, устранение параллелизма и дублирования действий субъектов профилактики*);

- организацию взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение к участию в соответствующих мероприятиях (*обмен информацией, подготовка совместных планов, проведение конференций, семинаров общественных мероприятий и т. п., привлечение их к индивидуальным профилактическим мероприятиям*);

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне муниципальных образований.

¹ Письмо Минфина России и аппарата НАК от 6 марта 2008 г. № 11/П/1-106.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации¹ и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы²».

В учреждениях УИС на системной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за участие в террористической и экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов, а также выявление лиц, распространяющих террористическую идеологию, пресечение их противоправной деятельности. В библиотеках исправительных учреждений проводится работа по формированию и пополнению информационных массивов художественными и публицистическими произведениями отечественных и зарубежных авторов, научно-популярными изданиями, материалами конкурсов научных и творческих работ антиэкстремистской направленности.

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

- религиозными организациями, представляющими традиционные для России конфессии.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в учреждениях УИС выполняется более 30 соглашений о взаимодействии между территориальными органами ФСИН России и региональными религиозными организациями. На основании указанных документов представителями религиозных организаций с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится духовно-нравственная и просветительская работа в целях склонения их к отказу

¹ Далее – ФСИН России.

² Далее – УИС.

от дальнейшей противоправной деятельности, воспитания толерантности к представителям других религиозных конфессий;

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

Организуются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио- и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная на формирование межконфессиональной толерантности, размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных и доводится до них в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФООИВ, ОИВ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и т. п.

Рекомендуется во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России определить потребность в специалистах и представителях гражданского общества для проведения профилактических мероприятий среди осужденных, осуществить на территории региона подбор специалистов, имеющих потенциал для проведения такой работы с выделенной категорией, спланировать и провести мероприятия по оказанию воздействия на соответствующих лиц;

- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью

раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора¹ и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законом обязанностей.

Роль АТК на данном направлении деятельности заключается в организации проведения ОИВ информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

ОИВ (осуществляющими полномочия в сфере образования, культуры, молодежной/внутренней политики и социальной сфере) рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В тех регионах, где этого требует складывающаяся обстановка, решением главы субъекта Российской Федерации создаются и действуют комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных

¹ Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

Например, ОИВ в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО и ЮФО, таким лицам в рамках адресной работы оказывается психологическая поддержка, даются разъяснения о возможностях прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, они трудоустраиваются на постоянную или временную работу.

3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.

АТК организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных). В этих целях целесообразно создавать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных органов, ОМСУ, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям общепрофилактической направленности.

Так, в ряде регионов Российской Федерации в образовательных учреждениях введено в практику применение методов психолого-педагогической диагностики, создана база данных несовершеннолетних детей «группы риска», воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности. Их учет позволяет охватить адресной работой всех нуждающихся в ней несовершеннолетних и обеспечить индивидуальный подход к каждому из них.

Указанными группами на основании данных правоохранительных органов формируются списки родственников членов бандформирований, составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед¹. В адресных мероприятиях принимают участие представители аппаратов АТК МО. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

¹ Типовая форма опросного листа приведена в приложении № 5.

В частности, при проведении в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО, акций, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, принимали участие бывшие участники бандформирований (их родственники), а также члены семей сотрудников полиции, погибших при исполнении служебного долга, что заметно повлияло на формирование положительного информационного фона в регионах.

4. Организация профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.

Рост числа проповедников радикальных идей из числа россиян, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обуславливает необходимость организации работы АТК по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого АТК необходимо скоординировать работу ОИБ и ОМСУ по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных для России направлений ислама, которых можно использовать в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры и организовать работу на местах.

Так, при содействии руководителей религиозных организаций вернувшиеся в Российскую Федерацию слушатели проходят обязательную аттестацию в структурах Центрального духовного управления мусульман России и духовных управлений мусульман¹, а изъявившие желание преподавать – переподготовку в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при духовном образовательном учреждении Российский исламский институт.

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться АТК с привлечением руководителей ДУМ, исламских религиозных организаций традиционной направленности. В этих целях также целесообразно использовать возможности экспертного совета, в который входят представители национальных и религиозных организаций, общественных советов (комиссий), действующих при территориальных органах ФОИБ, постоянно действующих групп по информационному противодействию терроризму.

¹ Далее – ДУМ.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан

и т. п.), рационально практиковать такие формы профилактической работы, как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений для проведения разъяснительных бесед с заключенными, подготовка и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами из священных писаний.

Необходимо иметь в виду, что в целях совершенствования уровня подготовки государственных служащих ФАДН России в 2017 году разработаны:

- пособие для работников ОИВ и сотрудников правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями;

- методические рекомендации по приведению региональных программ обучения в соответствие с федеральными;

- методические рекомендации для ОИВ и ОМСУ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на региональном уровне, в том числе по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов и формированию позитивных межнациональных и этнорелигиозных отношений.

5. Организация работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.

С целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК необходимо скоординировать деятельность ОИВ, осуществляющими управление в сфере внутренней политики, по взаимодействию с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

Для повышения эффективности указанной работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения

миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан/мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов).

6. Организация и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде АТК целесообразно нацелить ОИВ, ОМСУ и институты гражданского общества на:

- освещение/подготовку научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности¹, разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

В том числе, размещать пресс-релизы, интервью и комментарии лидеров национальных и религиозных объединений, общественных организаций, экспертов по антитеррористической тематике, а также записанные раскаяния лиц, признанных виновными в совершении преступлений. В распространении указанных материалов задействовать систему кинопроката и информационные терминалы;

- обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе, ОИВ, осуществляющим управление в сферах образования, науки,

¹ Требования к материалам антитеррористической направленности приведены в приложении № 8.

культуры и молодежной политики, внедрение вновь разработанных методик и литературы.

В этой работе творчески использовать разработанные и направленные Минобрнауки России¹ в органы управления образованием в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по:

внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности, а также методические материалы для педагогических и управляющих работников образовательных организаций по противодействию распространению экстремизма в молодежной среде для использования в работе²;

профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (для педагогических работников)³;

вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической направленности⁴;

совершенствованию работы органов управления образованием и молодежной политикой СКФО и ЮФО по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде⁵;

- проведение мероприятий, в том числе в рамках общероссийских, региональных («Территория смыслов», «Таврида» и др.) и окружных («Каспий», «Машук» и др.) молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

- оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

Путем привлечения дополнительных финансовых средств (включая внебюджетные) на проведение мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе за счет субсидирования (грантов) социально значимых проектов из средств региональных бюджетов;

¹ См. пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

² Письмо Минобрнауки России от 11 мая 2016 г. № 09-1063.

³ Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467.

⁴ Письмо Минобрнауки России от 23 ноября 2017 г. № ПЗ-1608/09.

⁵ Письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 09-2591.

- развитие взаимодействия с создаваемыми на базе федеральных университетов методическими центрами по разработке материалов антитеррористической направленности в направлении подготовки и внедрения вновь подготовленных материалов по противодействию терроризму и его идеологии.

7. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).

На данном направлении работы АТК координируют деятельность территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, АТК рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

Задачами таких «Кибердружин» могут быть:

- *проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;*
- *изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;*
- *ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.*

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).

АТК должны координировать организацию различных общественно-политических мероприятий в регионе, добиваясь системности их проведения. ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.

В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.

С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и методы профилактической работы, и в целом деятельность АТК.

Вместе с тем, несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный АТК по реализации мероприятий в данной сфере, и достигнутые результаты, деятельность на указанном направлении требует дальнейшего совершенствования. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер. Динамичное развитие оперативной обстановки требует от АТК и их аппаратов постоянного повышения уровня организации работы и необходимого ресурсного обеспечения (кадрового, аналитического, организационно-технического, финансового).

Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

Перечень
вопросов по оценке организации и состояния
деятельности ОИВ и АТК МО по реализации мероприятий в сфере
противодействия идеологии терроризма

I. Организация ОИВ и АТК МО деятельности по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

1. Определение должностных лиц ОИВ и ОМСУ, на которых возложено непосредственное руководство (организация) работой по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Юридическое закрепление принятых решений.

2. Внесение функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы муниципальных образований и должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

3. Наличие в региональных планах (программах) в сфере противодействия идеологии терроризма мероприятий ОИВ и ОМСУ.

4. Рассмотрение вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма на заседаниях АТК МО (периодичность, тематика заседаний, заслушивания ответственных должностных лиц, принятые решения).

5. Оказание методической и практической помощи ОМСУ в организации и исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

6. Деятельность экспертного совета, созданного из ведущих специалистов в области науки, культуры, искусства, авторитетных общественных деятелей и представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма¹.

7. Деятельность постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму.

8. Создание и деятельность других рабочих органов (групп) при АТК МО, занимающихся вопросами противодействия идеологии терроризма.

9. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации при планировании мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

10. Взаимодействие АТК МО с территориальными подразделениями органов безопасности и внутренних дел по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма (обмен информацией, совместные мероприятия и их результаты и др.).

11. Организация/участие на региональном уровне обучения государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

¹ Раскрытие пунктов 6 – 8 раздела I по следующим позициям: планирование работы, заседания, проведение и результаты конкретных мероприятий, отчеты.

12. Предложения по совершенствованию организации работы по исполнению Комплексного плана.

II. Сведения о реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и достигнутых при этом результатах.

Индивидуальная профилактическая работа:

1. Организация и результаты профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма (наличие/получение списков лиц указанных категорий, конкретные результаты выполнения, документальные материалы, отражающие эти результаты, осуществление ОМСУ работы по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической направленности).

2. Организация и результаты деятельности по недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности.

3. Организация и проведение на постоянной основе профилактической работы среди мигрантов.

Общая профилактика:

1. Организация и результаты деятельности по реализации мероприятий по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма.

2. Организация и результаты реализации мероприятий по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов.

3. Организация и результаты деятельности по созданию специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей, задействованию системы кинопроката/информационных терминалов в распространении материалов антитеррористической направленности.

Противодействие в сети «Интернет»

Подготовка молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от _____ 20__ г. № __

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

В целях совершенствования организации работы по реализации полномочий Правительства, предусмотренных частью 2 статьи 5.1 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Правительство постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
изменения в некоторые правовые акты в целях противодействия терроризму;
перечень мер, осуществляемых органами исполнительной власти по противодействию терроризму на территории области (далее – Перечень).
2. Руководителям органов исполнительной власти:
организовать работу по реализации полномочий в области противодействия терроризму, возложенных на органы исполнительной власти;
определить правовыми актами структурные подразделения (должностных лиц), ответственных в органе исполнительной власти за реализацию мероприятий по противодействию терроризму, включив в положения о структурных подразделениях (в должностные регламенты должностных лиц) соответствующие обязанности.

Председатель Правительства

Утверждены
постановлением Правительства
субъекта Российской Федерации

**ИЗМЕНЕНИЯ В НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

1. В Положение о Министерстве образования и науки:
участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в образовательной сфере;

участвует в обеспечении деятельности по организации обучения граждан, проживающих на территории региона, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

2. В Положении о Министерстве культуры:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в молодежной среде;

участвует в работе по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию населения, прежде всего молодежи;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

3. В Положении о Министерстве по национальной политике:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения межнациональных конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении министерства.

4. В Положении о Министерстве труда и социального развития:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в реабилитации и содействии в трудоустройстве лиц, пострадавших в результате террористического акта и участвующих в борьбе с терроризмом, в рамках осуществления социальной реабилитации указанных категорий лиц в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. В Положение о Комитете по взаимодействию с религиозными организациями:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма среди верующих;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Комитета.

Утвержден
постановлением Правительства
субъекта Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. В сфере разработки и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют:

анализ обстановки, оценку результатов принятых мер, реализованных государственных программ в области профилактики терроризма;

подготовку предложений по корректировке принимаемых мер, реализуемых государственных программ в области профилактики терроризма;

разработку системы мер и программ по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

планирование мероприятий по исполнению принятых программ в области профилактики терроризма;

контроль исполнения мероприятий программ в области профилактики терроризма.

2. В сфере реализации мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в соответствии с Регламентом мониторинга;

анализ результатов мониторинга, выделение факторов, влияющих на изменение обстановки в сфере противодействия терроризма на территории области;

подготовку предложений и реализацию мер по устранению указанных факторов.

3. В сфере социальной, медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, а также участвующим в борьбе с терроризмом осуществляют:

Министерство здравоохранения совместно с УМЧС России по _____ (субъект Российской Федерации):

учет обращений граждан, пострадавших в результате совершения террористического акта;

учет граждан, лишившихся жилья в результате террористического акта;

организацию и предоставление психологической и медицинской помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

подготовку документов для возмещения вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта, совершенного на территории области.

Министерство труда и социального развития:

предоставление услуг гражданам, пострадавшим в результате террористического акта, по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации.

Министерство юстиции:

учет граждан, пострадавших в результате террористического акта и обратившихся за правовой помощью;

предоставление правовой помощи обратившимся за ней гражданам, пострадавшим в результате террористического акта.

Иные органы исполнительной власти осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию граждан, пострадавших в результате террористического акта.

4. В сфере организации обучения граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений в пределах своей компетенции осуществляют:

Министерство образования и науки совместно с Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

разработку программ обучения граждан (по категориям) методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

реализацию программ обучения методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

5. В сфере организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органа исполнительной власти, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

подготовку перечня (реестра) объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;

подготовку поручений (требований) и методических рекомендаций по обеспечению антитеррористической защищенности;

проведение проверок организации работы и состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органов государственной власти;

анализ и обобщение выявленных в результате проверок недостатков, выработку мер по их устранению;

контроль за устранением выявленных недостатков.

6. В сфере осуществления межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

информационный обмен в сфере профилактики терроризма;

определение вопросов и форм взаимодействия;

организацию межрегионального сотрудничества в данной сфере;

подготовку предложений по совершенствованию указанной деятельности.

Опросный лист

(населенный пункт)

(должность, фамилия, инициалы)

(место проведения беседы)

проведена беседа с

(фамилия, инициалы профилактируемого лица)

Сведения о профилактируемом лице:

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Место и дата
рождения, гражданство _____3. Место жительства
(регистрации), телефон _____

4. Образование _____

5. Семейное положение, состав семьи _____

6. Место работы (учебы), должность,
материальное положение _____**Отчет о проведенной беседе:****1. Доведение цели визита, а также положений
УК Российской Федерации об ответственности
за участие в террористической деятельности:** _____**2. Меры, ранее принятые для возвращения лица
к мирной жизни:** _____**3. Проблемы, возникшие с возвращением лица к
мирной жизни:** _____**4. Рекомендации (оказание помощи) по
возвращению лица к мирной жизни:** _____**5. Готовность к взаимодействию с органами
власти и участию в профилактических
мероприятиях:** _____

Дополнительная информация: _____

(отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

Результат проведенной беседы: _____

(содержание)

Приложения к опросному листу: _____

(заявление, фотографии и пр.)

(должностное лицо, проводившее беседу)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Требования при подготовке антитеррористических материалов

1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования. В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.

2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации, не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (религиозными, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.

3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках, с использованием субтитров и др.).

4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.

5. При описании деструктивной деятельности террористической или экстремистской организации обязательно указывать на запрет ее деятельности на территории Российской Федерации. При этом не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте и иллюстрационном материале.

6. Акцентировать внимание аудитории на:

6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов;

6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности в отношении лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности;

6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями;

6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи);

6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.

7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеообращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.

8. Избегать использования:

8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т. д.), без соответствующих комментариев и пояснений;

8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления;

8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия;

8.4. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джабхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры “арабской весны”»), а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.

Лист согласования к документу № 2-19-324/2019 от 01.02.2019

Инициатор согласования: ИСАКОВ Павел Андреевич

Согласование инициировано: 31.01.2019 17:15

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	ДЫБИН Александр Вячеславович		Согласовано 01.02.2019 08:56	Согласовано.
2	Рябцев В.Б.		ЭП Подписано 01.02.2019 10:27	-